

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

26.12.2013

№ 8085

Об утверждении муниципальной программы
«Профилактика наркомании в городе Челябинске
в 2013-2016 годах»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске и об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля ведомственных программ в городе Челябинске»:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2013-2016 годах» (далее - Программа).

2. Признать утратившими силу:

1) распоряжение Администрации города Челябинска от 01.09.2010 № 6754 «Об утверждении городской целевой программы «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2011-2013 годах»;

2) распоряжение Администрации города Челябинска от 05.03.2013 № 1159 «О внесении изменения в распоряжение Администрации города Челябинска от 01.09.2010 № 6754 «Об утверждении городской целевой программы «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2011-2013 годах».

3. Управлению по делам молодежи Администрации города Челябинска (Авдеев С.А.) обеспечить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы.

4. Управлению информационной политики Администрации города Челябинска

(Сафонов В.А.) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Администрации города Челябинска в сети Интернет.

5. Контроль исполнения настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы Администрации города по социальному развитию Лопаткина И.В.

Глава Администрации города

С.В. Давыдов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Администрации города
от 26.12.2013 № 8085

Муниципальная программа
«Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2013-2016 годах»

г. Челябинск, 2013 г.

Паспорт муниципальной программы

Наименование субъекта бюджетного планирования
(главного распорядителя средств бюджета города Челябинска)

Заместитель Главы Администрации города по социальному развитию
Лопаткин И.В. (Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска).

Наименование, дата утверждение и номер правового акта

Распоряжение Администрации города Челябинска «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2013-2016 годах» от 26.12.2013 № 8085.

Наименование муниципальной Программы

«Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2013-2016 годах»
(далее - Программа).

Цель и задачи Программы

Целью Программы является разработка и применение эффективных, комплексных мер, направленных на профилактику наркомании и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Челябинска, а также формирование у подрастающего поколения и молодежи позитивного отношения к жизни.

Задачи Программы:

- 1) проведение целенаправленной работы по осуществлению комплексных мер по профилактике распространения наркомании;
- 2) формирование у подрастающего поколения и молодежи позитивного отношения к жизни, создание условий для их трудоустройства и занятости;
- 3) поэтапное сокращение численности граждан города Челябинска, вовлеченных в потребление психоактивных веществ, и сведение преступлений и

правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, до уровня минимальной опасности для общества;

4) совершенствование системы профилактики наркомании среди различных категорий населения, прежде всего, среди молодежи и несовершеннолетних;

5) проведение работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, внедрение новых методов и средств лечения, медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией;

6) снижение уровня доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;

7) концентрация усилий правоохранительных и контрольно-надзорных органов на борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

8) осуществление постоянного контроля над масштабом распространения и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в городе Челябинске.

Целевые индикаторы и показатели

Целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

1) доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия (до 16 процентов от общей численности указанной категории)¹:

- 2013 год - 15 процентов;

- 2014 год - 15 процентов;

- 2015 год - 16 процентов;

- 2016 год - 16 процентов;

2) количество осуществленных бригадой специалистов выездов по направлению «уличная социальная работа»²:

- 2013 год - 230 выездов;

- 2014 год - 230 выездов;

- 2015 год - 254 выезда;

- 2016 год - 254 выезда;

3) количество потребителей услуги по направлению «уличная социальная работа»:

- 2013 год - 690 человек;

- 2014 год - 690 человек;

- 2015 год - 762 человека;

- 2016 год - 762 человека;

4) количество проведенных обучающих семинаров, тренингов для молодежных общественных объединений и волонтерских движений:

- 2014 год - 15 тренингов;

- 2015 год - 15 тренингов;

- 2016 год - 15 тренингов.

¹ - по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области на территории города Челябинска проживает 200 000 человек в возрасте от 11 до 24 лет;

² - «уличная социальная работа» – это метод профилактического взаимодействия специалистов с потребителями инъекционных наркотиков,

которое заключается в консультировании, проведении экспресс-тестирования на наличие в биосредах социально значимых заболеваний.

Характеристика программных мероприятий

Программа включает мероприятия по следующим разделам:

1. Организационные и правовые меры противодействия злоупотреблению наркотическими и психотропными средствами и их незаконному обороту.
2. Профилактика злоупотребления наркотическими и психотропными средствами.
3. Лечение и реабилитация лиц, употребляющих наркотические средства без назначения врача.
4. Пресечение незаконного оборота наркотических средств.
5. Мероприятия по межведомственному взаимодействию, направленные на повышение эффективности антинаркотической деятельности.
6. Обеспечение контроля за легальным оборотом наркотических средств.

Сроки реализации Программы

2013-2016 годы.

Объемы и источники финансирования

Общий объем финансовых ресурсов из бюджета города Челябинска на реализацию Программы составляет 1 184,55 тыс. рублей, в том числе:

- 2013 год - 310,89 тыс. рублей;
- 2014 год - 291,22 тыс. рублей;
- 2015 год - 291,22 тыс. рублей;
- 2016 год - 291,22 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией настоящей Программы, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ведомственной структуре бюджета города Челябинска по главному распорядителю бюджетных средств, ответственному за реализацию программных мероприятий.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы и показатели социально-экономической эффективности

В результате реализации программы к 2016 году предполагается:

- 1) охватить профилактическими мероприятиями 16 процентов подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет;
- 2) увеличить количество осуществленных бригадой специалистов выездов по направлению «уличная социальная работа»;
- 3) увеличить количество потребителей услуги по направлению «уличная социальная работа»;
- 4) повышение уровня информированности молодежных общественных объединений и волонтерских движений посредством проведения обучающих семинаров по вопросам организации профилактической работы на территории города Челябинска.

Заместитель Главы Администрации города
по социальному развитию

И.В. Лопаткин

I. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации Программы

Необходимость разработки Программы вызвана тем, что современная наркоситуация в городе Челябинске характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного употребления наркотиков, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике, правопорядку.

Серьезным фактором воспроизводства наркомании являются сами наркозависимые лица. Согласно исследованиям специалистов ООН каждый потребитель наркотиков за свою жизнь вовлекает в наркоманию до 30 человек (в среднем в Российской Федерации только каждый пятый потребитель наркотиков находится под наркологическим наблюдением, остальные составляют латентную группу).

По состоянию на 1 июля 2013 года на учете в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Челябинская областная клиническая наркологическая больница» (далее - ГБУЗ «ЧОКНБ») зарегистрировано 6263 человека, в том числе с диагнозом «наркомания» - 3 666 человек, злоупотребляющих наркотиками - 2 597 человек.

По данным государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» от передозировки наркотиков за первое полугодие 2013 года в городе Челябинске погибло 35 человек (за первое полугодие 2012 года - 50 человек).

Количество отравлений наркотиками, согласно данным муниципального казенного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи», в первом полугодии 2013 года в городе Челябинске составило 506 случаев, что превышает данные аналогичного периода 2012 года на 18,8 процента (426 случаев). Тревожным является тот факт, что в 2,5 раза возросло количество отравлений среди несовершеннолетних лиц (первое полугодие 2012 года – 10 случаев, первое полугодие 2013 года – 25 случаев).

К факторам, влияющим на негативное развитие наркоситуации в городе Челябинске, относится наличие в граничащей с Челябинской областью

республикой Казахстан значительной сырьевой базы наркосодержащих растений, не снижающийся поток синтетических психоактивных веществ, в том числе неподконтрольных составов китайского происхождения, а также оборот семян мака с наслаением опия.

Указанные факторы в сочетании с низкой мотивацией наркозависимых лиц к лечению, недостаточно развитой системой комплексной реабилитации больных наркоманией, нестабильной социально-экономической обстановкой и коррупционной составляющей напрямую оказывают негативное влияние на наркоситуацию в городе Челябинске.

За первое полугодие 2013 года на территории города Челябинска правоохранительными органами зарегистрировано 1445 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 13 процентов выше показателей аналогичного периода прошлого года.

Правоохранительными органами расследовано 767 наркопреступлений, что на 2 процента больше данных, полученных за первое полугодие 2012 года. Из указанного общего количества наркопреступлений 58 являются групповыми преступлениями, в том числе 40 преступлений совершены группой лиц по предварительному сговору, 18 преступлений - в составе организованных преступных групп.

В первом полугодии 2013 года правоохранительными органами изъято 75,5 килограмма наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 19,4 килограмма героина, 28,9 килограмма марихуаны, 7,4 килограмма синтетических наркотиков.

Органами наркоконтроля за первое полугодие 2013 года на территории города Челябинска выявлено 10 новых видов неподконтрольных психоактивных веществ, используемых потребителями наркотиков для достижения опьянения, аналогичного наркотическому. Сохраняющаяся сложность наркоситуации требует разработки и принятия неотложных мер по двум основным направлениям деятельности:

- 1) сокращение спроса на наркотики;
- 2) сокращение предложения наркотиков.

Программа носит межведомственный характер, поскольку проблема борьбы с наркоманией затрагивает практически все сферы деятельности общества и предусматривает дальнейшее осуществление комплекса мероприятий, направленных на активизацию работы по профилактике наркомании, повышение эффективности деятельности наркологической службы и медико-реабилитационных учреждений.

II. Основные цели и задачи Программы

Цель Программы - разработка и применение эффективных, комплексных мер, направленных на профилактику наркомании и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Челябинска, а также формирование у подрастающего поколения и молодежи позитивного отношения к жизни.

Программа рассчитана на 2013-2016 годы и для достижения поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- 1) проведение целенаправленной работы по осуществлению комплексных мер по профилактике распространения наркомании;

2) формирование позитивного отношения населения к жизни, создание условий для трудоустройства и занятости подрастающего поколения и молодежи;

3) поэтапное сокращение численности граждан, вовлеченных в потребление психоактивных веществ, и сведение преступлений и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества;

4) совершенствование системы профилактики наркомании среди различных категорий населения, прежде всего, среди молодежи и несовершеннолетних;

5) проведение работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией;

6) снижение уровня доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;

7) концентрация усилий правоохранительных и контрольно-надзорных органов на борьбе с наиболее опасными формами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

8) осуществление постоянного контроля над масштабом распространения и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в городе Челябинске.

В соответствии с поставленными задачами предполагается достижение целевых показателей реализации Программы, которые имеют стратегическое значение для решения актуальных задач обеспечения жизненно важных интересов личности и общества, создания условий формирования социально-экономической и политической стабильности на территории города Челябинска.

III. Ожидаемые результаты реализации Программы с указанием целевых индикаторов и показателей

Программа позволит совершенствовать систему профилактики наркомании путем развития сети общественных организаций и объединений, организующих позитивный и развивающий досуг молодежи, а также оказывающих реабилитационные услуги для выздоравливающих потребителей наркотиков.

В ходе исполнения программных мероприятий к 2016 году предполагается:

1) охватить профилактическими мероприятиями 16 процентов подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет;

2) увеличить количество выездов по направлению «уличная социальная работа», осуществленных бригадой специалистов;

3) увеличить количество потребителей услуги по направлению «уличная социальная работа»;

4) повысить уровень информированности молодежных общественных объединений и волонтерских движений посредством проведения обучающих семинаров по вопросам организации профилактической работы на территории города Челябинска.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основе следующих целевых индикаторов и показателей:

1) доля подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия (до 16 процентов от общей численности указанной категории)³:

- 2013 год - 15 процентов;
- 2014 год - 15 процентов;
- 2015 год - 16 процентов;
- 2016 год - 16 процентов;

2) количество осуществленных бригадой специалистов выездов по направлению «уличная социальная работа»:

- 2013 год - 230 выездов;
- 2014 год - 230 выездов;
- 2015 год - 254 выезда;
- 2016 год - 254 выезда;

3) количество потребителей услуги по направлению «уличная социальная работа»:

- 2013 год - 690 человек;
- 2014 год - 690 человек;
- 2015 год - 762 человека;
- 2016 год - 762 человека;

4) количество проведенных обучающих семинаров, тренингов для молодежных общественных объединений и волонтерских движений:

- 2014 год - 15 тренингов;
- 2015 год - 15 тренингов;
- 2016 год - 15 тренингов.

³ - при определении данного показателя применяется формула:

$$\frac{\text{КМ} \times 100 \%}{200\ 000 \text{ чел.}}, \text{ где}$$

КМ – количество подростков и молодежи, вовлеченных в профилактические мероприятия (количество подростков и молодежи определяется методом визуального мониторинга целевой аудитории).

IV. План мероприятий Программы

План мероприятий Программы приведен в приложении к настоящей Программе.

V. Сроки реализации Программы

2013-2016 годы.

VI. Описание социальных, экономических последствий реализации Программы, общая потребность в необходимых финансовых ресурсах

Программа носит ярко выраженный социальный характер, результаты реализации мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни населения города Челябинска на протяжении длительного времени.

В результате реализации Программы на территории муниципального образования «город Челябинск» планируется создать эффективную систему профилактики наркомании, которая позволит:

- развить систему раннего выявления потребителей наркотиков в детской и подростковой среде;
- повысить уровень мотивации населения на ведение здорового образа жизни и недопущение потребления наркотиков;
- повысить уровень информированности населения о социально-правовых последствиях употребления наркотиков.

Программные мероприятия реализуются за счет средств бюджета города Челябинска.

Обеспечение финансирования мероприятий Программы осуществляется в пределах выделяемых бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

Общий объем финансирования Программы в 2013-2016 годах из бюджета города Челябинска составляет 1 184, 55 тыс. рублей, из них:

- 1) на организационные и правовые меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту – 138 тыс. рублей;
- 2) лечение и реабилитацию лиц, употребляющих наркотические средства без назначения врача, - 735,66 тыс. рублей.

VII. Описание системы оценки вклада Программы в достижение соответствующей стратегической цели

В качестве одного из инструментов эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления является принятие муниципальных программ.

Цели и задачи настоящей Программы совпадают со стратегическими целями и приоритетными направлениями социально-экономического развития города Челябинска, включающего организацию системы профилактики наркомании и противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на территории города Челябинска, а также формирование у подрастающего поколения и молодежи позитивного отношения к жизни.

Программа обеспечивает совершенствование системы профилактики наркомании, позволяющей снижать уровень наркотизации жителей города Челябинска.

Основные мероприятия Программы позволяют осуществить результативность и целевое использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств, а также обеспечивают прозрачность всех операций.

Регулярная проводимая оценка эффективности реализации настоящей Программы дает возможность осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств города Челябинска, результатами исполнения Программы, степенью приближения к цели, степенью позитивного воздействия на социально-экономическое развитие города Челябинска.

VIII. Описание системы управления реализацией Программы

Заказчиком-координатором Программы является Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска.

Соисполнители Программы - структурные подразделения аппарата, отраслевые (функциональные) и территориальные (районные) органы Администрации города Челябинска, а также правоохранительные и контрольно-надзорные органы города Челябинска и Челябинской области (по согласованию).

Управление реализацией Программы осуществляется Межведомственной комиссией по профилактике наркомании при Администрации города Челябинска, которая является органом, координирующим деятельность структурных подразделений аппарата, отраслевых (функциональных) и территориальных (районных) органов Администрации города Челябинска, правоохранительных и контрольно-надзорных органов города Челябинска, общественных объединений и некоммерческих организаций города Челябинска в сфере профилактики наркомании, а также иными заинтересованными организациями, средствами массовой информации и коммуникации.

Заказчик-координатор Программы:

1) несет ответственность за реализацию и конечные результаты реализации Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств;

2) ежегодно согласовывает с соисполнителями Программы уточненные показатели эффективности Программы на соответствующий год;

3) уточняет с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств целевые индикаторы и показатели ожидаемых результатов мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации Программы, готовит информацию о ходе выполнения Программы и направляет ее в Комитет финансов города Челябинска в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом (первый квартал, первое полугодие, 9 месяцев); по итогам года направляет в Комитет финансов города Челябинска обобщенную информацию о достижении целевых индикаторов и показателей в ходе исполнения программных мероприятий, а также сведения об эффективности использования бюджетных средств.

Соисполнители Программы:

1) несут ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Программы;

2) направляют заказчику-координатору Программы отчетность по реализации программных мероприятий в срок до 12 числа месяца, следующего за отчетным периодом (первый квартал, первое полугодие, 9 месяцев, 12 месяцев);

3) представляют заказчику-координатору Программы предложения по уточнению показателей эффективности реализации программных мероприятий на соответствующий год.

Внесение изменений в Программу осуществляется в порядке, установленном для разработки муниципальных программ нормативными правовыми актами Администрации города Челябинска.

